



PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL
KORMÁNYPEGBÍZOTT

Ügyiratszám: PEB/030/1840-1/2014.
Ügyintéző: Gárvánné dr. Vadon Fanni
Telefon: (06 1) 328 58 67

Tárgy: törvényességi felhívás
Hiv. szám: -
Melléklet: -

Községi Önkormányzat
Képviselő-testülete részére

Farmos

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörben eljárva [a fővárosi és megyei kormányhivatalokról szóló 288/2010. (XII. 21.) Korm. rendelet 8. § a) pontjában foglalt felhatalmazásra figyelemmel], az Mötv. 132. § (3) bekezdés c) pontja alapján vizsgáltam a helyi önkormányzat törvényen alapuló jogalkotási kötelezettségének teljesítését. Vizsgálatom alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

Az Mötv. 13. § (1) bekezdésének 3. pontja a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható önkormányzati feladatok között rögzítette a közterületek elnevezésének kérdését. Az Mötv. 42. § 8. pontja ezzel egyidejűleg a közterületek elnevezését a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe utalta. Az Mötv. 51. § (5) bekezdése kimondja, hogy a közterület elnevezésének rendjét a települési önkormányzat rendeletben állapítja meg, a 143. § (3) bekezdése pedig felhatalmazást ad a települési önkormányzat számára a közterületek elnevezésének, valamint az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés és a házszám-megállapítás szabályait tartalmazó rendelet megalkotására, amely jogalkotási kötelezettséget keletkeztet az önkormányzat számára.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 5. § (4) bekezdése ugyanis akként rendelkezik, hogy a felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni, feltéve, hogy a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más nem következik. Az Mötv. hivatkozott rendelkezései alapján a felhatalmazás nem értelmezhető úgy, hogy a jogszabály megalkotásának kérdésében a jogalkotó szabadon mérlegelhet.

A hivatkozott jogszabályi rendelkezésekből egyértelműen az következik, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete köteles rendeletben szabályozni a közterületek elnevezésének, valamint az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezésnek a rendjét és a házszám-megállapítására vonatkozó előírásokat. Amennyiben a képviselő-testület a törvényben meghatározott jogalkotási kötelezettségének nem tesz eleget, mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést valósít meg.

A helyi önkormányzat feladat- és hatáskörébe tartozó, törvény felhatalmazásán alapuló jogalkotási kötelezettség teljesítésének a vizsgálata során megállapítható volt, hogy a település önkormányzata az Möt. 51. § (5) bekezdésével összefüggő, az Möt. 143. § (3) bekezdésében foglalt rendeletalkotási kötelezettségének nem tett eleget.

Az Möt. 134. § (1) bekezdése első mondatában foglaltak alapján felhívom a T. Képviselő-testületet, hogy a felhívást, annak kézbesítését követő

30 napon belül

tűzze napirendjére, és a mulasztásos törvénysértést a törvényi felhatalmazásnak megfelelő rendelete megalkotásával szüntesse meg.


Szeretném felhívni a tisztelt Képviselő-testületet arra is, hogy a rendelet megalkotása során a Jat., valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet előírásaira figyelemmel járjanak el.

Az Möt. 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettségnek eleget téve vizsgálják meg a törvényességi felhívásban foglaltakat és az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értésükről a kormányhivatal részére – a fentiekben megadott határidőn belül – írásban adjanak tájékoztatást.

Szükségesnek tartom jelezni, hogy az Möt. 134. § (2) bekezdése alapján a megadott határidő eredménytelen leteltét követően a törvényességi felügyeleti eljárás körébe tartozó egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörömben hozok döntést.

Budapest, 2014. augusztus 19.

Tisztelettel:


dr. Tarnai RICHÁRD
kormány megbízott



Előterjesztés
Farmos Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2014. szeptember 16. napján tartandó ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Általános indokolás

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 51. § (5) bekezdése szerint a közterület elnevezésének rendjét a települési önkormányzat rendeletben állapítja meg. Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 3. pontja a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatként rögzíti a közterületek elnevezését.

Az Mötv. 143. § (3) bekezdése felhatalmazást ad a települési önkormányzat képviselő-testületének arra, hogy rendeletben állapítsa meg:

- a) a közterületek elnevezésének, valamint
- b) az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés, és
- c) a házszám-megállapítás szabályait.

A rendelet megalkotását az Mötv. 14. § (2)-(3) bekezdése is szükségessé teszi, mely szerint a *13. § (1) bekezdés 3. pontjában meghatározott közterület, illetve közintézmény nem viselheti*

a) olyan személy nevét, aki a XX. századi önkényuralmi politikai rendszerek megalapozásában, kiépítésében vagy fenntartásában részt vett, vagy

b) olyan kifejezést vagy olyan szervezet nevét, amely a XX. századi önkényuralmi politikai rendszerre közvetlenül utal.

(3) Ha a helyi önkormányzat döntése során kétség merül fel a tekintetben, hogy a közterület neve megfelel-e a (2) bekezdésnek, arról beszerzi a Magyar Tudományos Akadémia állásfoglalását.

Farmos közigazgatási területén nincs olyan közterület-elnevezése, mely a fenti törvényhelybe ütközik.

Az önkormányzati rendelet-tervezet előkészítése a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet szabályaira figyelemmel történt.

Jelenleg nincs hatályban lévő önkormányzati rendelet az említett szabályozási körben, így a törvényi felhatalmazás alapján a képviselő-testületnek eleget kell tennie a szabályozási kötelezettségének.

II. Részletes indokolás

A tervezet **1. §-a** a rendelet hatályára vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

A tervezet **2. §-a** az értelmező rendelkezéseket tartalmazza.

A tervezet **3-5. §-ai** a közterület elnevezésének általános szabályait rögzítik.

A közterület elnevezéshez támpontot ad a magyarországi hivatalos földrajzi nevek megállapításáról és nyilvántartásáról szóló 303/2007.(XI.14) Korm. rendelet, amelynek 5.§ (7) bekezdés c) pontja szerint a közterületek elnevezésének lehetőleg a közvetlen környezet hagyományait, sajátosságait kell tükröznie, vagy a helyhez kötődő személyekkel kell kapcsolatosnak lennie.

Itt került szabályozásra a közterület elnevezése, megváltoztatása iránti eljárás. A kezdeményezés formai kelléke az írásbeliség és az indokolás.

A változtatásról a járási hivatalt is értesíteni kell, melynek oka, hogy a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény 13/A. §-a szerint a *közterület elnevezés*, közterület jelleg vagy *területszervezési eljárásban hozott döntés miatt költözéssel nem járó* lakcímváltozás esetén a címváltozásnak megfelelő személyi azonosítóról és lakcímről szóló hatósági igazolványt a címváltozás szerinti lakó vagy tartózkodási hely szerinti illetékes járási hivatal hivatalból állítja ki és kézbesíti a polgár részére.

A tervezet 6.-8. §-ai a házszámozásra vonatkozó szabályokat rögzítik.

A tervezet 9-11. §-ai az utcanév- és a házszámablák elhelyezésével kapcsolatos szabályokat rögzítik.

Főszabály, hogy a *közterület elnevezéséről szóló tábla kihelyezése az önkormányzat feladata*, míg a *házszámablák kihelyezése az ingatlan tulajdonosának feladata*.

A tervezet 12. §-a Farnos közigazgatási területén történetileg kialakult és elkülönült településrészek elnevezését rögzíti.

A 13. § a hatályba lépésről rendelkezik, mely a kihirdetéstől számítva elegendő időt biztosít a jogalkalmazók számára a felkészülésre. Itt került rögzítésre a még hiányzó házszámablák kihelyezésének kötelezettsége.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) kötelező feladatként állítja a jogszabály előkészítője elé, hogy előzetes hatásvizsgálatot folytasson le, felmérve ezzel a szabályozás várható következményeit.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: az önkormányzati rendelet-tervezetnek társadalmi, gazdasági hatása nincs. *Költségvetési hatása van. 69 db utca 2 utcanévtábla 3050,-Ft/db áfával 210.450,-Ft, a házszámablák 1419 lakás 750,-Ft/db 1.064.250,-Ft, továbbá a közterület elnevezéséről szóló tábla kihelyezése.*

A jogszabály környezeti és egészségi következményei: a tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: a tervezet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a Pest Megyei Kormányhivatal Kormány megbízottjának PEB/030/1840-1/2014. számú törvényességi felhívása.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: az önkormányzati rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi feltételt nem igényel. Pénzügyi feltételt igen.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg, és alkossa meg az önkormányzati rendeletet.

Farnos, 2014. szeptember 2.

Turóczi István Zoltánné sk.
jegyző

**Farmos Község Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2014. (.....) önkormányzati rendelet-tervezete
a közterületek elnevezéséről és a házszámozásról**

Farmos Község Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, és a 13. § (1) bekezdés 3. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Az önkormányzati rendelet hatálya

1. § A rendelet hatálya Farmos község közigazgatási területén lévő közterületekre és ingatlanokra, valamint azok tulajdonosaira, használóira, kezelőire terjed ki.

2. Értelmező rendelkezések

2.§ E rendelet alkalmazásában

- a) közterület: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 2.§.13.pontjában meghatározott terület;
- b) közterület elnevezése: a közterület neve és közlekedési vonatkozású megnevezése;
- c) házszám: a bel-és külterületi ingatlanok közterületre megállapított sorszáma;
- d) településrész: egy közterületnél nagyobb, de a település egészénél kisebb, történetileg kialakult és elkülönülő területrész.

3. A közterületek elnevezésére, megváltoztatására vonatkozó szabályok

- 3.§ (1) Minden közterületet el kell nevezni, kivéve a mezőgazdasági célú utakat (dűlő utak).
- (2) Közterületet személyről, tárgyról, állatról, növényről, földrajzi névről vagy fogalomról lehet elnevezni.
- (3) Közterületet olyan természetes személyről lehet elnevezni,
- a) akinek közismert tevékenysége a nemzet történelmében vagy az emberiség egyetemes történelmében kiemelkedő jelentőségű volt, és személye közmegbecsülésnek örvend;
 - b) aki a tudomány, művelődés, sport vagy a társadalmi élet egyéb területein kimagaslóan jelentőset tett vagy alkotott, mely miatt emléke megőrzésre méltó;
 - c) akinek a Fácánkert község életében, történetében kiemelkedő szerepe volt, tevékenységével hozzájárult a település fejlődéséhez, hírneve öregbítéséhez.
- (4) Élő személyről közterületet elnevezni nem lehet.
- 4.§ (1) A közterület nevének megállapításakor figyelemmel kell lenni a történelmi hagyományokra, a földrajzi környezetre és a nyelvhelyességi követelményekre.
- (2) Az elnevezett közterület természetes folytatásaként létesülő új útszakasz, külön elnevezési eljárás nélkül, a már elnevezett közterület nevét veszi fel.
- (3) Ha egy közterület községrendezés, beépítés következtében két vagy több részre tagolódik, egységes közterületként megszűnik, az elkülönült közterületrésznek más nevet kell adni.
- 5.§ (1) A közterület elnevezését, illetve elnevezésének megváltoztatását bárki kezdeményezheti a polgármesterhez írásban benyújtott, indokolással ellátott javaslattal.
- (2) A közterület megszűnésével külön döntés nélkül a közterület neve is megszűnik.
- (3) A közterületnév megállapításáról, illetve megváltoztatásáról tájékoztatni kell a lakosságot, az illetékes járási hivatalt, az illetékes postai és ingatlan-nyilvántartó szerveket, a

(4) A község közterületeinek nevét jegyzékbe kell foglalni, és abban a változásokat folyamatosan fel kell tüntetni. A jegyzék vezetését a Farnosi Polgármesteri Hivatal végzi.

- 6.§ (1) A névvel ellátott közterületen a beépített és a beépítetlen építési telkeket házszámmal kell ellátni.
- (2) A házszám arab szám, továbbá – amennyiben ez szükséges – arab szám és alátöréssel az abc kisbetűje.
- (3) A vonalszerű közterületek esetében, a számozás irányába haladva a bal oldalon a páros számokból, a jobb oldalon a páratlan számokból kell megszakítás nélkül a házszámot képezni. Az ingatlanokat a magasabb rangú utca torkolatától kezdve kell számozni.
- (4) A számozás a páratlan oldalon egyes számtól, a páros oldalon a kettes számtól kezdődően történik.
- (5) A kizárólag egyik oldalon beépíthető közterületek telkei és a folszerűen beépített területek folyamatos számozást kapnak.
- (6) Amennyiben a közterületnek a nyilvántartásba vett házszámokkal rendelkező szakaszán telekalakítás, beépítés, vagy a házszámok egyéb okból történő rendezése miatt a közterület, közterületszakasz jelentős részének átszámozására lenne szükség, - az átszámozás elkerülése érdekében – az érintett házszámot a latin „ábécé” kisbetűivel írt alátöréssel kell megkülönböztetni.
- (7) A házszámozás folyamatosságát telekösszevonást követően is biztosítani kell.

(3) A már megállapított házszám megváltoztatására csak indokolt esetben kerülhet sor. A változtatáskor arra kell törekedni, hogy a házszám-változtatás minél kevesebb érintett lakcímének megváltoztatásával járjon.

(2) Az ingatlanok házszámának megállapítására vonatkozó hatáskörét a képviselő-testület a polgármester hatáskörébe utalja.

(6) A közterületek elnevezésének megváltozását követően a régi utcanév táblát piros színű, átlós áthúzással kell jelölni. A régi elnevezést tartalmazó utcanév táblát a megszűnését követő két év elteltével lehet eltávolítani.

- 10.§ (1) A házszámábrlát az ingatlan kerítésére, házfalára, a közterületről jól látható módon kell az ingatlan tulajdonosának elhelyeznie.
(2) Bekerítetlen építési telek esetében a házszámábrlát földbe szúrt tartóoszlopon kell elhelyezni, úgy hogy a közterület felől jól látható legyen.
- 11.§ (1) A házszámábrla beszerzéséről, kihelyezéséről, szükség szerint cseréjéről, és pótlásáról az ingatlan tulajdonosa gondoskodik.
(2) Amennyiben az ingatlan házszáma hivatalból indult eljárás során változik meg, a házszámábrlát az ingatlan tulajdonosa részére az önkormányzat ingyenesen biztosítja.

6. Településrészek

12. § (1) Farnos Község közigazgatási központi belterületétől elnevezésében is elkülönül az egyéb belterület és a lakott külterülete.
(2) Az (1) bekezdés szerinti településrészek:
a) Központi belterület elnevezése: Farnos;
b) Egyéb belterület elnevezése: Farnos Öregszőlő, Krizsán, Rekettyés; Muszaly, Györgyei föld, Új föld, Szegedi föld, Peres.
(3) A (2) bekezdés szerinti elnevezéseket a nyilvántartásban rögzíteni kell, és a településről készülő térképeken fel kell tüntetni.

7. Záró rendelkezések

- 13.§ (1) Az önkormányzati rendelet 2014. október 1. napján lép hatályba.
(2) Azon ingatlan tulajdonosa, melynek házszámozása hiányzik, az e rendeletben foglalt kötelezettségének a rendelet hatályba lépését követő 90 napon belül köteles eleget tenni.
(3) Az önkormányzati rendelet hatályba lépésének időpontjában tartószerkezetre rögzített utcanev-táblák 9.§ (2) bekezdés szerinti elhelyezéséről a táblák avulása miatti cseréje során gondoskodik az önkormányzat.

/:Horváth László:/
polgármester

/:Turóczi István Zoltánné:/
jegyző

Az önkormányzati rendelet kihirdetésének napja:

/:Turóczi István Zoltánné:/
jegyző